

По материалам семинара «Основы территориального стратегического планирования на принципах широкого общественного участия», 28 июня - 1 июля

ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ ВЛАСТНЫХ РЕШЕНИЙ

- это непрерывный двунаправленный процесс взаимодействия между общественностью и органами власти, ответственными за подготовку, принятие и исполнение решений, включающий в себя:
- меры, способствующие пониманию;
- информирование участников;
- сбор мнений и предпочтений.

ЧТО ТАКОЕ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ? ОБЩЕСТВЕННОСТЬ - ЭТО:

- одно или несколько физических или юридических лиц;
- а также их ассоциации, организации или группы;
- за исключением тех, кто принимает решения по данному вопросу в силу служебных обязанностей, представляет органы власти;
- или участвует в деятельности на основании контракта с заказчиком.

НКО, вовлекаемые в общественное участие:

- НКО, воздействие на членов (клиентов) которых решение окажет воздействие сразу после принятия;
- НКО, озабоченные эффективностью решения для общества в целом (окружающей среды, культуры и т.д.)
- НКО, объединяющие предпринимателей, кому решение может принести прибыль или убытки.

Зачем власти общественное участие?

- Информационные задачи.
- Задачи «Паблик релейшнз».
- Задачи решения конфликтов.

Информационные задачи общественного участия:

- Диагностика проблем и потребностей.
- Выявление возможностей альтернативных решений.
- Оценка последствий различных альтернатив решений.

Задачи «Паблик релейшнз»

- Легитимизация роли органа власти, готовящего или рассматривающего проект решения.
- Создание доверительного отношения к его деятельности.

Общественное участие как путь к решению конфликтов в сообществе

- Поиск консенсуса.
- Деполяризация интересов.

Принципы организации общественного участия

- Наличие ясной цели.
- Необходимость “обратной связи”.
- Альтернативность.

- Участие общественности на ранних стадиях подготовки решения.
- Включенность максимального числа представителей затрагиваемых решением интересов.
- Предоставление достаточной информации и обучение в ходе процесса.
- Открытость и контролируемость процесса общественного участия, реалистичность целей.
- Использование качественной методической базы для организации процесса и контроля его результатов.

Возможные формы общественного участия:

- Программы информирования общественности.
- “Горячий” телефон, Общественные приемные.
- Опросы, Фокус-группы.
- Общественные слушания.
- Рабочие группы по подготовке рекомендаций.
- Общественное представительство в советах по принятию решений.
- Интерактивные ТВ и радио дебаты.
- Гражданский референдум.
- Голосование по вопросам через СМИ.
- Обучение граждан, Техническая поддержка.

Уровни общественного участия:

1. Гражданское управление.
2. Делегирование полномочий.
3. Партнерство.
4. Учет мнения.
5. Консультации.
6. Информирование.
7. «Терапия».
8. Манипулирование.

- Реальные полномочия (Возможность влиять на решения и их контролировать).
- «Символическое» участие (скажут и выслушают).
- Отсутствие участия квази-информация.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ СТОРОНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ:

- Общественное участие способствует выявлению проблем, потребностей и ценностей (учет мнений разных групп).
- Общественное участие содействует выработке новых идей, поиску новых решений проблем, оценке альтернатив (рост эффективности социальной политики).
- Общественное участие - это контроль за действиями власти, путь к предотвращению коррупции.

НЕДОСТАТКИ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ:

- Появление новых многочисленных идей, альтернатив может вызвать закономерную перегрузку органов власти.
- Возможность получения ошибочной информации в связи с недостаточной экспертной подготовкой участников.
- Неизбежное увеличение длительности процесса решения.
- А также увеличение его стоимости.

Нужно ли общественное участие современным управленцам?

- 18 апреля 1998 г. в Вашингтоне.
- Совет управляющих Международного Валютного Фонда принял.
- Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере
- Бюджетный кодекс МВФ.

Из Введения к Кодексу МВФ

- Фискальная прозрачность является важнейшим атрибутом хорошего управления.
- Она должна привести хорошо информированную общественность к широкому обсуждению налоговой политики и бюджета в целом.
- В масштабах мирового сообщества фискальная прозрачность важна в достижении макроэкономической стабильности и высококачественного развития.

Основные проблемы общественного участия

А. Власти не хотят участия общественности из-за:

- - нежелания контроля;
- - опасаясь некомпетентности

Б. Общественность сама не очень-то желает разбираться в делах власти

Опасность утверждения «демократии голосования»

- Власти выгодна ситуация, когда голосование для большинства остается единственной формой участия в управлении городом и т.д.
- Неучастие в принятии решений приводит к незнанию того, что (не) сделала власть.
- В этом случае растет возможность манипуляций на выборах- «административный ресурс», «грязные» избирательные технологии.
- Питательной почвой является широкое распространение «подданической» политической культуры.

Что нужно сделать для «демократии участия»?

- Активная часть населения участвуют в выработке стратегии и тактики развития города.
- Ряд НКО своей целью ставят информирование граждан о деятельности власти и содействие их участию в выработке, обсуждению и принятию решений, в контроле выполнения.
- Демократия участия требует постоянных усилий людей и НКО, сама собой состоится только «демократия голосований»!!!

Коррупция как болезнь власти и общества

- Коррупция как «приватизация власти» - использование властных полномочий в корыстных целях.
- Коррупция как непредвиденный результат реформ в России.
- Многие чиновники готовы делать то, за что им заплатят извне.
- Многие граждане готовы заплатить, чтобы «обойти» закон.

Определение Группы по коррупции Совета Европы

Коррупция представляет собой взятничество и любое другое поведение лиц, которым получено выполнение определенных обязанностей, возложенных на него по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника или независимого агента и имеет целью получение незаконных выгод для себя и других.

Можно ли справиться с коррупцией?

- Полностью ее искоренить нельзя, но снизить ее уровень - можно!
- Риск потерять все должен превышать возможную выгоду.
- Должен возрасти уровень законного вознаграждения и гарантий.
- Должны появиться корпоративные «кодексы чести».
- Необходимо развитие общественного участия и контроля.

В заключение, МЦСЭИ «Леонтьевский центр» и СПб центр «Стратегия»

Выражают искреннюю надежду, что представители администраций городов, участвующие в этом семинаре, продолжат развивать практику общественного участия, в т.ч. и при стратегическом планировании. А это значит, что мы увидим Свет в конце туннеля!!!