



Х ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ» РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

17-18 октября 2011 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Жин Прибалтийская»

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: тел.: (812) 363-12-60, факс: (812) 570-38-24, e-mail: citystrategy@leontief.ru www.forumstrategov.ru

Круглый стол. Муниципальные стратегии в 2000-2010 годах: разные судьбы

Организаторы: Институт экономики города, Леонтьевский центр

Аналитическая записка

«Стратегическое планирование в городе Северодвинске в 2000-2010 гг.»¹

Общие сведения

Муниципальное образование «Северодвинск» создано его населением на местном референдуме 16 июня 1996 года и наделено статусом городского округа законом Архангельской области от 23.09.2004 N 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области». Муниципальное образование «Северодвинск» входит в состав Архангельской области Российской Федерации.

Численность населения муниципального образования «Северодвинск» на начало года: 2000 год – 237 тыс. человек; 2005 год – 199,3 тыс. человек; 2010 год – 189,3 тыс. человек.

Первые руководители муниципального образования в 2000-2010 гг:

Мэр Северодвинска – Беляев Александр Николаевич 8 октября 1996 года был избран главой администрации Северодвинска. Переизбран в 2000 и 2004 годах.

Мэр Северодвинска – Гмырин Михаил Аркадьевич 1 марта 2009 года избран главой администрации Северодвинска.

Северодвинск является типичным моногородом, который формировался, строился и развивался вокруг градообразующих предприятий военно-промышленного комплекса. На территории муниципального образования «Северодвинск» создан мощный машиностроительный кластер, прежде всего в судостроении. Судостроительная отрасль является важной частью экономики Архангельской области, в первую очередь, благодаря развитым высоким компетенциям и уникальным производственным активам. На базе градообразующих предприятий Северодвинска создан Северный центр судостроения и судоремонта Объединенной судостроительной корпорации.

Экономика также представлена предприятиями энергетики, пищевой, текстильной и полиграфической промышленности.

В период с 2000 по 2010 год масштабных изменений в экономике Северодвинска не произошло.

¹ Материал подготовлен администрацией города Северодвинска. Поступил от Ю.В. Чецкой, заместителя начальника управления экономики, начальника отдела прогнозирования и трудовых отношений администрации Северодвинска, 20.06.2011 г.

Описание стратегии

В течение 2000–2001 годов под руководством администрации Северодвинска и при участии общественности была разработана Концепция стратегического развития муниципального образования Северодвинск на период до 2010 года. Базовый вариант Концепции был подготовлен участниками тематических рабочих групп по стратегическому планированию, созданных по распоряжению мэра Северодвинска от 26.09.2000 N 365р. Концепция стратегического развития муниципального образования Северодвинск на период до 2010 года утверждена распоряжением мэра Северодвинска от 26.10.2001 N 503р (приложение 1). Объем документа – 9 страниц.

В Концепции сформулированы цели развития до 2010 года:

1. Развитие экономического и научно-технического потенциала Северодвинска.
2. Совершенствование системы управления муниципальным образованием.
3. Повышение качества и уровня жизни населения.

Концепция развития до 2010 года должна была стать базовым документом для разработки стратегического плана, предусматривающего практическую реализацию положений Концепции.

Сведения о процессе разработки

С целью привлечения жителей Северодвинска к разработке стратегии муниципального образования были сформированы и утверждены распоряжением мэра Северодвинска от 26.09.2000 №365р составы тематических рабочих групп по стратегическому планированию (приложение 2). Задачей тематических рабочих групп являлась подготовка базового варианта Концепции стратегии Северодвинска до 2010 года.

Подготовленная Концепция была вынесена на обсуждение жителей города. Концепция обсуждена на двух общегородских конференциях, посвященных вопросам стратегического планирования муниципального образования, а также опубликована в средствах массовой информации тиражом более 35 тысяч экземпляров.

Координацию работ выполнял начальник информационного отдела администрации Северодвинска А.А. Гусаков. В целях организации работ по разработке стратегии муниципального образования Северодвинск распоряжением мэра Северодвинска от 06.06.2000 №227р была сформирована рабочая группа по стратегическому планированию при администрации Северодвинска (приложение 3).

Сведения о мониторинге и процессе реализации

Ответственный орган за реализацию Концепции назначен не был.

Нормативных документов о порядке мониторинга и оценки издано не было.

Сведения о результатах реализации на 2010 год

Концепция не содержала количественных показателей оценки её реализации.

В Концепции сформулированы основные цели социально-экономического развития Северодвинска, которые сохраняют свою актуальность в настоящее время.

Сведения о развитии системы планирования за 2000-2010 гг.

1. Решением Муниципального Совета депутатов Северодвинска от 27.11.2003 N142 утверждена Программа социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на 2003 - 2005 годы».

2. Решением Муниципального Совета депутатов Северодвинска от 25.05.2006 N32 утверждена «Программа социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на 2006 – 2008 годы».

3. Решением Муниципального Совета депутатов Северодвинска от 25.05.2006 №33 утверждена Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» как наукограда на 2007-2011 годы.

4. В целях организации процесса разработки стратегии муниципального образования для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Северодвинска и развития научно-технического потенциала наукограда, решением Городского совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 22.02.2007 №12 утверждено Положение о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Северодвинск».

5. Решением Городского совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 31.10.2007 №147 утверждены Правила землепользования и застройки Северодвинска.

6. Решением Городского совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 24.06.2010 №75 утверждена Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на 2010-2012 годы.

7. Областным законом Архангельской области от 05.12.2007 № 450-22-ОЗ утверждена социально-экономическая целевая программа Архангельской области «Развитие города Северодвинска на 2008-2011 годы».

В связи с мировым финансово-экономическим кризисом и, как следствие, отсутствием бюджетных средств данный закон утратил силу с 22.04.2009. Финансирование программы было прекращено.

8. В рамках реализации государственной политики в 2010 году разработан Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Северодвинска Архангельской области на 2010-2020 годы, утвержденный:

- распоряжением Правительства Архангельской области от 23.11.2010 года № 594-рп;
- постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 30.11.2010 года № 447-па.

Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Модернизация экономики моногорода Северодвинска на 2010-2012 годы» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 30.11. 2010 года № 364-пп.

По итогам заседаний Рабочей группы по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (протокол от 20.08.2010) г. Северодвинск включен в дополнительный перечень моногородов, претендующих на финансирование в 2010 году и последующие годы.

Решением Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (протокол №10 от 10.11.2010) одобрено предложение Рабочей группы по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции об оказании государственной поддержки для реализации мероприятий по модернизации моногорода Северодвинска по распределению лимитов софинансирования из федерального бюджета в 2010 году на реализацию отдельных мероприятий КИП г. Северодвинска по линии федерального финансирования:

1.1. Реализация проекта КИП Северодвинска «Строительство и реконструкция Архангельского шоссе» для реализации проекта «Техническое перевооружение и модернизация

производственных мощностей ОАО «ПО «Севмаш» в обеспечение крупноблочного строительства гражданских судов и морской техники»:

1.1.1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2010 года № 2152-р утверждены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление Архангельской области дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Российской Федерации в размере 274,756 млн рублей.

1.1.2. Заключено соглашение между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Архангельской области от 15.12.2010 г. № 01-01-06/06-539 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований в размере 697,944 млн рублей.

1.2. Правлением государственной корпорации – Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства принято Решение от 8 декабря 2010 года (протокол № 208) «О рассмотрении заявки Архангельской области (монопрофильное муниципальное образование «Северодвинск») на предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов» - 40 млн рублей.

1.3. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

На основании Решения Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (протокол от 10.11.2010):

– средства федерального бюджета – 8,67 млн рублей (договор между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Архангельской области от 15.12.2010 № 236-МОНО-10).

Реализация Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Северодвинска Архангельской области на 2010-2020 годы является наиболее ярким практическим воплощением многолетней работы по стратегическому планированию социально-экономического развития Северодвинска. На развитие в 2010 году привлечено 1021,33 млн рублей средств федерального бюджета.

Итоговая оценка

Система стратегического планирования в муниципальном образовании «Северодвинск» за рассматриваемый период не сложилась в организационную взаимосвязанную структуру в силу нескольких причин:

1. Экономика Северодвинска носит монопрофильный характер и непосредственно зависит от загрузки градообразующих предприятий. Основное влияние оказывает объём государственного оборонного заказа, а также размещение крупных заказов по строительству морских газо-нефетедобывающих сооружений. Предприятия не имеют возможности привлечь иностранные инвестиции в силу специфики условий ВПК. Источником модернизации производственных мощностей для решения задач государственного значения могут стать исключительно целевые средства федерального бюджета.

2. Отсутствие законодательной базы в части государственного стратегического планирования не позволяет в условиях финансового контроля за расходованием средств местного бюджета на исполнение полномочий органов местного самоуправления выделить административный ресурс, который на постоянной основе занимался бы разработкой стратегических документов.

МЭР СЕВЕРОДВИНСКА**РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 26 октября 2001 г. N 503р****ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ
СЕВЕРОДВИНСКА НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА**

В течение 2000 – 2001 годов под руководством администрации Северодвинска и при участии общественности была разработана Концепция стратегического развития муниципального образования Северодвинск на период до 2010 года. Базовый вариант Концепции был подготовлен участниками тематических рабочих групп по стратегическому планированию, созданных по распоряжению мэра Северодвинска от 26.09.2000 N 365р. Концепция обсуждена на двух общегородских конференциях, посвященных вопросам стратегического планирования муниципального образования, а также опубликована в средствах массовой информации тиражом более 35 тысяч экземпляров.

Утвердить прилагаемую Концепцию стратегического развития муниципального образования Северодвинск на период до 2010 года.

Мэр Северодвинска
А.Н.БЕЛЯЕВ

Утверждена
распоряжением мэра Северодвинска
от 26.10.2001 N 503р

СТРАТЕГИЯ ДЛЯ СЕВЕРОДВИНСКА**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА****1. Цель разработки и основные шаги на пути создания стратегии**

Северодвинск создавался как город корабелов, основу его экономического потенциала составляют предприятия судостроения. Многие решения, связанные с его развитием, имели целью укрепление обороноспособности страны, а не экономическую целесообразность. И поэтому первое десятилетие существования России вне рамок СССР расставило свои акценты. Складывающаяся ситуация требует изменения технологии муниципального управления. Наряду с оперативным управлением необходимо освоение стратегических направлений. Сокращение внешнего финансирования требует перехода к политике малых приращений, усиления функции планирования, согласования интересов всех участников местного сообщества. Поэтому одна из целей стратегического управления - установление баланса между соперничеством и конкуренцией различных субъектов в экономической, предпринимательской и общественной сферах, с одной стороны, и стремлением к сотрудничеству, с другой.

Стратегическое управление подразумевает разработку стратегического плана и создание механизмов его реализации.

Для кого предназначен стратегический план:

- населению – для понимания стратегии действий органов местного самоуправления, предприятий и организаций;
- предприятиям, организациям и общественным объединениям - для определения их собственной роли в реализуемой стратегии развития города;
- органам самоуправления - для обеспечения принятия стратегически правильных и согласованных решений, а также преемственности стратегии при ротации кадров;
- потенциальным российским и зарубежным партнерам - для понимания стратегии развития города и получения информации, упрощающей принятие ими решений о партнерстве, инвестициях.

2. Современное состояние Северодвинска

Северодвинск – второй по численности населения и экономическому потенциалу город Архангельской области. Муниципальное образование Северодвинск состоит из города Северодвинска и населенных пунктов, входящих в соответствии с административно-территориальным делением Архангельской области в состав Ненокского и Кудьмозерского сельсоветов.

Общая площадь земель муниципального образования Северодвинск – 120 тыс. гектар, в том числе в городской черте - 12 тыс. гектар. В городе проживает 230 тыс. человек.

Существующий экономический профиль.

Отраслевые группы предприятий Северодвинска имеют различный вес и потенциал с точки зрения таких критериев, как объем производства, численность занятых, объем налоговых и неналоговых платежей в бюджет. Ведущим по всем указанным показателям является сектор машиностроительных и судостроительных предприятий - он дает около половины доходов муниципального бюджета, собираемых в городе. Устойчивую активность демонстрируют предприятия швейной и мебельной промышленности, сектор СМИ. Традиционно высокую активность, а также потенциал роста имеют организации сфер информатики. Очень активен торговый бизнес, который развивался даже в условиях крайне низких доходов населения в последние годы.

Система управления определена Уставом муниципального образования Северодвинск.

Органы местного самоуправления Северодвинска состоят из:

- представительного органа местного самоуправления - муниципального Совета;
- главы муниципального образования - мэра Северодвинска;
- исполнительного органа местного самоуправления - администрации Северодвинска;
- органов управления Ненокского и Белозерского административных округов.

Органами управления регулярно разрабатываются прогнозы социально-экономического развития, программы и планы работ по отдельным видам деятельности. Муниципальным Советом были утверждены три целевые программы, имеющие социальную направленность. Имеется бюджет развития, в 2000 году впервые проведен конкурс инвестиционных проектов, победителям которого предоставлены налоговые льготы и бюджетный кредит.

3. Проблемы, внутренние ресурсы и внешнее окружение

Обсуждение комплекса проблем, препятствующих развитию Северодвинска, позволило выявить различные точки зрения и выстроить следующую структуру проблемного поля:



Понимание важнейших проблем позволяет более четко сформулировать цели развития на ближайшие годы и расположить их по приоритетам.

Реалистичность плана действий определяется опорой на ресурсы, которыми обладает муниципальное образование. Для анализа потенциала в стратегическом планировании были определены Преимущества и Недостатки города в конкуренции с другими городами за инвестиции и создание новых рабочих мест, а также Благоприятные возможности внешней среды и определяемые ею Опасности. Результаты такого анализа для Северодвинска приведены в следующих таблицах.

4. Оценка конкурентных и кооперационных возможностей Северодвинска

Фактор	Преимущества	Недостатки
Географическое положение	близость областного центра и Архангельского порта; близость границ со странами Северной Европы	крайнее северное положение относительно торговых и промышленных центров России и Европы; тупиковое транспортное положение; длительный отопительный сезон, высокая потребность в искусственном освещении; статус города областного подчинения
Население (квалификация, занятость)	высокий образовательный и культурный уровень; низкий уровень оплаты труда; оживление самозанятости и экономической активности населения; потенциал специалистов по информатике; низкая социальная конфликтность населения; инициирована программа оплаты первых месяцев работы молодежи за счет средств центра занятости	высокая концентрация населения; отток активной части населения; структура профессиональной подготовки ориентирована на судостроительные предприятия; значительная скрытая безработица; отсутствие стимулирования занятости, в т.ч. молодежной; межотраслевой размах средней зарплаты более 4-х раз
Экономический потенциал, градообразующие отрасли	наличие мощного промышленного потенциала в области судостроения, машиностроения и металлообработки; законодательно закреплена возможность льгот инвесторам на областном и городском уровне; активность сектора СМИ – газеты, телевидение; высокий потенциал мебельной и швейной промышленности; наличие предприятий пищевой промышленности; наличие природных ресурсов, которые могут служить сырьевой базой, - лес, хвоя, рыба, минеральная вода, лечебная грязь, торф, энергия ветра	моноотраслевая структура экономики; большая часть товаров потребления и комплектующих для производства завозится в город извне; неразвитая сеть внешнего транспорта; высокая стоимость энергоресурсов, транспортных затрат; зависимость энергоснабжения от привозного сырья и системы управления энергетикой области; отсутствие подготовленных площадей для развития новых производств; отсутствие инфраструктуры поддержки предпринимательства; слабый менеджмент большинства предприятий; отсутствие эффективных систем информационной поддержки управления на многих предприятиях; нет системы привлечения и поддержки инвесторов; малая емкость потребительского рынка; отсутствие значительного научного потенциала в НИИ и ВУЗах города; ограничения на передвижение и информацию для иностранных инвесторов; ликвидирован строительный трест
Система управления городом и городское хозяйство	высокий профессиональный уровень специалистов в области функционирования городского хозяйства	отсутствие собственной экономической политики у местной власти; отсутствие демографической политики; отсутствие координации между ГРЦАС и администрацией города; недостаточная информационная поддержка процессов принятия решений; структура системы управления не приспособлена для реализации стратегических целей; отсутствие системы информационного обеспечения населения по вопросам местного самоуправления
Пространственная организация, градостроительное регулирование	современное зонирование; наличие пригодных для застройки участков земли; комплексность застройки жилых районов; наличие системы земельного кадастра и регистрации прав собственности; наличие электронной карты города	большая дифференциация ставок налога и аренды на землю

Природная среда, экология	активность предприятий по переработке бытовых отходов; наличие системы мониторинга окружающей среды; наличие на предприятиях больших мощностей природоохранных сооружений; вода в водисточнике не содержит промышленных загрязнений и солей тяжелых металлов	наличие отрицательных природных факторов (недостаток ультрафиолета; высокая относительная влажность, низкая температура); основные факторы загрязнения – ТЭЦ, ГРЦАС; наличие большого количества радиоактивных отходов в черте города; большое количество потенциально ядерно-радиационно-опасных работ на предприятиях в черте города; питьевая вода не содержит фтора, йода; недостаток солей жесткости
Жилищная сфера	более 90% жилых домов оснащены различными видами благоустройства; активный рынок жилья	растет доля ветхого и аварийного жилья; качество жилищных условий снижается из-за высокого износа фонда; тарифы не отражают реальных затрат на обслуживание
Инженерная инфраструктура, транспорт, связь	высокая активность частных перевозчиков пассажиров; появление первой цифровой АТС с комплексом дополнительных услуг; волоконно-оптическая линия связи с Архангельском; возможность приема 23 телеканалов в 87% квартир; высокий потенциал специалистов в области Интернет	высокий износ инженерных коммуникаций (агрессивная среда, старение); сложное ведомственное деление сетей; плохое состояние дорожного покрытия, устаревшие технологии ремонта дорог; нехватка подвижного состава общественного транспорта; наличие препятствий конкуренции в области перевозок пассажиров; высокая доля устаревших АТС; неразвитость современных услуг связи
Здравоохранение	развитая сеть лечебно-профилактических и аптечных учреждений; возможность получения специализированной помощи, в том числе уникальной, в муниципальных лечебных учреждениях; наличие высококвалифицированных специалистов; сеть школ для обучения больных (астма, диабет, гипертония); высокий уровень оказания медицинской помощи детям; активное взаимодействие медицинских учреждений и организаций инвалидов	дефицит молодых врачебных кадров (в т.ч. терапевтов); высокая степень износа зданий и оборудования; ограниченные возможности населения для вывоза детей на летнее время
Образование, культура	наличие полнопрофильной структуры профессионального образования; высокая конкуренция в области высшего образования; изучение скандинавских языков в ВУЗах; наличие талантливых организаторов в области культуры; взаимодействие по вертикали: дошкольное учреждение – школа – ВУЗ; высокий уровень обеспеченности населения учреждениями культуры	переход на коммерческую основу снизил качество образования; система подготовки и переподготовки кадров слабо связана с потребностями экономики города; мало возможностей для проведения семейного досуга; отсутствие координационного центра по вопросам дополнительного образования и досуга; отсутствие единого центра города с высокой концентрацией предприятий и учреждений культуры и отдыха, например пешеходной зоны
Внешний образ города		недостаток информации о текущем состоянии и потенциале экономики города, в том числе в сравнении с другими городами; образ закрытого города; образ неблагоприятного для предпринимательства города; утрата чувства гордости своим городом, местного патриотизма

Фактор	Благоприятные возможности	Опасности
Общэкономическое и политическое положение	облегчение налогового бремени; политическая стабильность; улучшение финансирования федеральных программ (льготы, переселение)	общее улучшение экономики может снизить активность развития других отраслей; стремление к закрытости города в связи с оживлением ГРЦАС; неясность перспектив военного флота России
Демографические и социальные процессы		могут уехать наиболее активные предприниматели и высококвалифицированные специалисты; приоритет образования над воспитанием
Экономика	улучшение экономического состояния ГРЦАС, возможность получения государственного заказа; близость производителей древесины, целлюлозно-бумажной продукции; окончание строительства газопровода; развитие энергосберегающих технологий; нехватка рабочей силы в Европе в сфере информатики	падение спроса на продукцию предприятий города вследствие углубления технологической отсталости базовых отраслей
Экология		угроза выхода из строя энергетического оборудования
Региональные и международные контакты	близость скандинавских стран с высокоразвитыми передовыми отраслями (связь и прочее); развитие транспортной сети Севера России при участии Европы; активизация иностранного туризма в Архангельской области; активизация культурного и образовательного сотрудничества со скандинавами; кооперационные возможности с предприятиями Архангельска и Новодвинска; развитие сотрудничества с городами Северо-Запада, Республики Коми	конфликты с областным руководством; конкуренция Архангельска
Внешний образ города		формирование в центральных СМИ образа опасного, умирающего города

5. Цели развития до 2010 года

Опираясь на понимание проблем, на результаты анализа сильных и слабых сторон, сформулированы следующие цели:

Развитие экономического и научно-технического потенциала Северодвинска.

Совершенствование системы управления муниципальным образованием.

Повышение качества и уровня жизни населения.

Стратегический план Северодвинска должен предусматривать практическую реализацию концепции устойчивого развития, предусматривающей:

- опору на устойчивые источники экономического развития;
- уменьшение социального расслоения за счет улучшения возможностей получения доходов различными группами общества;
- четкое формулирование ограничений и основных пропорций развития города с учетом взаимосвязей между экономической активностью и нагрузкой на окружающую среду.

Цель N 1. Развитие экономического и научно-технического потенциала Северодвинска

Целью программы является формирование благоприятных условий для функционирования и развития местной промышленности; формирование системы поддержки деловой активности в Северодвинске и системы ее реализации. Это должно обеспечить рост занятости на малых и средних предприятиях города; рост объема валового внутреннего продукта предприятий; расширение налогооблагаемой базы, увеличение поступлений в муниципальный бюджет; рост инвестиций.

Поддержка местной промышленности должна строиться на создании предпосылок для формирования локальных производственных систем (кластеров) в Северодвинске. Формирование и совершенствование кластеров является общей тенденцией повышения конкурентоспособности регионов и городов во многих странах и нацелено на получение эффекта синергии. Синергия достигается при наличии необходимых участников (компонент) для поддержания постоянного обновления и инноваций. Кластер подразумевает участие производителей, специализированных поставщиков технологий (отраслевой науки), оборудования, материалов, деловых услуг, в том числе услуг по обучению кадров.

Будущий экономический профиль муниципального образования

Различные секторы промышленности Северодвинска имеют различный потенциал с точки зрения формирования кластеров. Так, отраслевые научные подразделения представлены в Северодвинске только в судостроении. В то же время подготовка кадров ведется для различных отраслей. Создание устойчивой структуры промышленности подразумевает поддержку создания и развития кластеров в любых отраслевых секторах, независимо от относительной важности последних для экономики Северодвинска в данный момент. Политика поддержки должна опираться на существующий потенциал и строиться применительно к специфике конкретных видов деятельности, уровня их развития. Необходимо развитие информационных и телекоммуникационных технологий как катализатора инновационных процессов в других отраслях промышленности, в социальной сфере.

В целом, для развития кластеров в различных отраслях экономики Северодвинска необходимо: - развитие потенциала прикладной науки; - улучшение возможностей получения инвестиций для внедрения инноваций; - формирование механизмов поддержки деловой активности, ориентированных на кластеры, развитие сетей сотрудничества; - подготовка и повышение квалификации кадров.

Стремление к формированию конкурентоспособных локальных производственных систем может придать дополнительное содержание сотрудничеству с городами Архангельск и Новодвинск, имеющими потенциал в отраслях, в которых существуют условия для формирования кластеров, - машиностроение, деревообработка. Развитие сотрудничества с городами - партнерами Северодвинска в других регионах может служить расширению рынков северодвинских предприятий.

Активизация человеческого и общественного потенциала

Понимание необходимости повышения конкурентоспособности предприятий и человеческого потенциала МО путем целенаправленной политики по формированию и развитию локальных производственных систем обеспечивает базу для широкого общественного сотрудничества. По аналогии с другими регионами могут быть заключены рамочные соглашения по развитию МО между различными участниками местного сообщества - органами власти, деловыми структурами, финансовыми институтами. Это, в частности, позволяет внести новые аспекты в сотрудничество с профсоюзами, задействовать потенциал других общественных организаций.

Необходимо формирование концепции системы поддержки деловой активности в Северодвинске и механизмов ее реализации. Формирование такой системы означает большую взаимную открытость, степень понимания и доверия между органами местной власти и экономическими субъектами. Для создания системы управления экономической активностью требуется разработка и внедрение системы индикативного управления. Такая система может включать индикаторы устойчивого развития муниципального образования, индикаторы формирования и совершенствования кластеров местной промышленности, а также индикаторы общей конкурентоспособности Северодвинска. Средством реализации указанных направлений является разработка и утверждение администрацией МО целевых комплексных программ по отдельным направлениям и отраслям.

Программы развития экономического научно-технического потенциала Северодвинска должны предусматривать решение следующих задач:

Развитие местной экономики:

- анализ связанности местной экономики, создание механизмов стимулирования кооперации северодвинских предприятий; целенаправленное развитие региональной кооперации;
- создание системы стимулирования занятости;
- реализация мероприятий по повышению привлекательности конкретных профессий;
- более полное использование производственно-технического потенциала базовых предприятий судостроения;
- развитие механизмов согласования потребностей и подготовки специалистов в системе профессионального образования;
- координация усилий образовательных структур с целью создания центра повышения квалификации управленцев;
- развитие дистанционного профессионального образования на базе современных информационных технологий;
- целенаправленная работа по продвижению продукции местных товаропроизводителей на российские и зарубежные рынки;
- анализ потенциала существующих и необходимости создания новых производственных площадей для предприятий различных отраслей;
- определение отраслевых приоритетов с целью более эффективной поддержки и развития потенциала конкретных групп предприятий.

Привлечение инвестиций:

- формирование механизмов привлечения инвестиций в экономику города;
- создание информационной системы об экономическом потенциале города и его предприятий.

Поддержка предпринимательства:

- формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства, развитие сотрудничества с областным фондом поддержки, подключение к общероссийским и международным программам;
- привлечение инвестиций для создания бизнес-инкубатора;
- ужесточение контроля за соблюдением правил честного ведения дела (наличие лицензий, соблюдение правил застройки, единые требования для субъектов одного вида деятельности и прочее).

Поддержка наукоемких технологий:

- формирование инфраструктуры поддержки новых технологий, которые позволят уменьшить влияние удаленности и высокой стоимости ресурсов (в том числе электроэнергии) на конкурентоспособность продукции северодвинских предприятий;
- стимулирование развития инжиниринговых предприятий, обеспечивающих
- разработку, организацию выпуска и внедрение наукоемких изделий и технологий;
- создание фонда для финансирования рискованных проектов в высокотехнологичных отраслях;
- разработка программы "Малая энергетика", предусматривающей создание оборудования и технологий для производства электроэнергии и обогрева жилых и производственных помещений, а также применение данных технологий в городе; создание стандартного механизма финансирования проектов в этой области;
- создание организационных структур и информационных систем для изучения и согласования спроса и предложения в области новых технологий.

Цель N 2. Совершенствование системы управления Северодвинском

Решение этой проблемы подразумевает разработку и реализацию соответствующей комплексной программы перехода на новые технологии управления городом. При этом должны быть решены следующие задачи:

- разработка программы взаимодействия с федеральными органами власти и органами власти субъекта Федерации;
- реорганизация структуры администрации для формирования программно-целевой составляющей в управлении муниципальным образованием;
- создание ситуационных центров оперативного и стратегического;
- разработка программы целевой программы развития общественных отношений на территории муниципального образования;
- совершенствование механизма информирования и участия различных групп населения в процессах выработки планов развития и их реализации;
- совершенствование координации между администрацией Северодвинска и руководством предприятий ГРЦАС;
- повышение эффективности работы жилищно-коммунального комплекса, переход к экономическим методам управления, развитие конкуренции в сфере ЖКХ.

Цель N 3. Повышение качества и уровня жизни населения

Достижение данной цели должно быть реализовано в рамках комплексной программы. При этом целесообразна разработка следующих целевых программ:

- создание системы социальной защиты ветеранов и инвалидов;
- развитие здравоохранения;
- развитие дошкольного, общего, дополнительного, а также коррекционного образования;
- разработка механизмов стимулирования занятости молодежи;
- совершенствование методов профилактики и лечения экзозависимых заболеваний (защита от воздействия природных, климатических и техногенных факторов);
- обновленный вариант программы «Дети Северодвинска»;
- стабилизация и развитие жилищного и коммунального хозяйства;
- развитие энергетики и энергосбережения.

МЭР СЕВЕРОВИНСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 26 сентября 2000 г. N 365р

**О СОЗДАНИИ ТЕМАТИЧЕСКИХ РАБОЧИХ ГРУПП
ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ**

С целью привлечения жителей Северодвинска к разработке стратегии муниципального образования:

1. Создать из представителей администрации Северодвинска, деловых кругов, работников науки, образования, политических партий и общественных движений тематические рабочие группы по следующим направлениям:

- хозяйственный и инвестиционный климат;
- инновации и новые технологии;
- культурная среда и образование;
- экология и устойчивое развитие;
- городская среда.

2. Утвердить персональный состав тематических рабочих групп (Приложение 1).

3. Задачей тематических рабочих групп является подготовка в срок до 10.11.2000 г. базового варианта Концепции стратегии Северодвинска до 2010 года. Подготовленная Концепция будет вынесена на обсуждение жителей города.

4. Координацию работ тематических рабочих групп возложить на рабочую группу по стратегическому планированию, созданную распоряжением мэра от 06.06.2000 N 227р.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.о. главы администрации
В.И. УВАРОВ

МЭР СЕВЕРОДВИНСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 6 июня 2000 г. N 227р

О СОЗДАНИИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

В целях организации работ по разработке стратегии муниципального образования Северодвинск и для выполнения работ по договору о гранте с Фондом Евразия от 27.04.2000:

1. Создать рабочую группу по стратегическому планированию при администрации Северодвинска (далее - РГСП).
2. Утвердить Положение о РГСП (Приложение N 1).
3. Утвердить персональный состав РГСП (Приложение N 2).
4. РГСП подготовить к 15 июля с.г. предложения по включению в состав рабочей группы представителей деловых кругов и общественных организаций.
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Мэр Северодвинска
А.Н.БЕЛЯЕВ

Приложение N 1
к распоряжению мэра Северодвинска
от 06.06.2000 N 227р

ПОЛОЖЕНИЕ
О РАБОЧЕЙ ГРУППЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ
ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА

1. Рабочая группа по стратегическому планированию (далее – РГСП) создается для общей координации работ по разработке стратегии Северодвинска, является рабочим органом и не входит в состав администрации.

2. РГСП в своей деятельности руководствуется законодательством РФ, поручениями мэра Северодвинска и настоящим Положением.

3. РГСП создается и ликвидируется распоряжением мэра Северодвинска.

4. РГСП формируется из представителей различных сторон, заинтересованных в разработке единой стратегии муниципального образования, - администрации, деловых кругов, образовательных и научных учреждений, общественных организаций граждан. Персональный состав РГСП утверждается мэром Северодвинска.

5. В состав РГСП от администрации входят представители подразделений, занимающихся обеспечением реализации мероприятий по разработке стратегии, - управления экономики, управления ЗГиА, управления культуры, управления образования, финансового управления. К участию в группе могут также привлекаться работники других подразделений.

6. РГСП возглавляет руководитель рабочей группы, который непосредственно подчиняется мэру Северодвинска.

7. Основными задачами РГСП являются:

- подготовка материалов для рассмотрения на экспертно-аналитическом совете при мэре Северодвинска;
- подготовка и координация общего плана и графика работ по разработке стратегии;
- подготовка плана контроля за ходом выполнения работ; сбор данных и анализ ключевых показателей эффективности выполнения проекта;
- координация работы рабочих групп по целевым направлениям, которые могут быть созданы для разработки целевых программ;
- координация работы по подготовке проектов, программ, документов, общегородских мероприятий по обсуждению концепции стратегии.

8. Заседания РГСП проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.